INFORME TERRITORIAL

Puerto Asís

Fotografía: Empropaz

empropaz
Emprendimientos Productivos para la Paz

Corporación Mundial de la Mujer Colombia

INFORME TERRITORIAL

Puerto Asís

INFORME TERRITORIAL

PUERTO ASÍS

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

Alisson Soche Forero *MEL e investigadora de campo*

Nicolás Serrato Uribe *Gestor del conocimiento, monitoreo y evaluación*

Yerson Alfonso Muñoz Castillo *Oficial de productividad*

EMPROPAZ

Miguel Achury Jiménez *Gerente EMPROPAZ*

Erick Fernando Hernández García *Coordinador regional EMPROPAZ*

Milena Aguirre Moreno *Diseño y diagramación*

CORPORACIÓN MUNDIAL DE LA MUJER COLOMBIA

María Isabel Pérez Piñeros *Directora Ejecutiva*

Ana Lucía Jiménez Gordillo *Directora Rendimiento Social*

© 2020, Corporación Mundial de la Mujer Colombia

www.cmmcolombia.org
+57 (1) 335-3040 Ext: 119-120
Cl 31 # 13a - 51 of. 303 - 306

@cmmcolombia

Todos los derechos reservados. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su trasmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.

Tabla de **Contenido**

1. **Información general**

2. **Dimensión social**
   2.1. Condiciones socioeconómicas y situación de vulnerabilidad de la población
   2.2. Grupos étnicos, territorios colectivos y Zonas de Reserva Campesina
   2.3. Mujeres
   2.4. Juventudes
   2.5. Migraciones y desplazamiento
   2.6. Conflicto armado y seguridad

3. **Dimensión económica**
   3.1. Actividades económicas destacadas
   3.2. Mercados locales y regionales
   3.3. Encadenamientos productivos y asociaciones
   3.4. Infraestructura
   3.5. Acceso a fuentes de financiamiento
   3.6. Acceso a formación empresarial y asistencia técnica

4. **Dimensión ambiental**
   4.1. Patrones climáticos
   4.2. Cuencas hidrográficas
   4.3. Principales ecosistemas
   4.4. Uso del suelo
   4.5. Áreas protegidas
   4.6. Principales problemáticas y riesgos ambientales

5. **Oportunidades de negocio Identificadas**

6. **Recomendaciones**

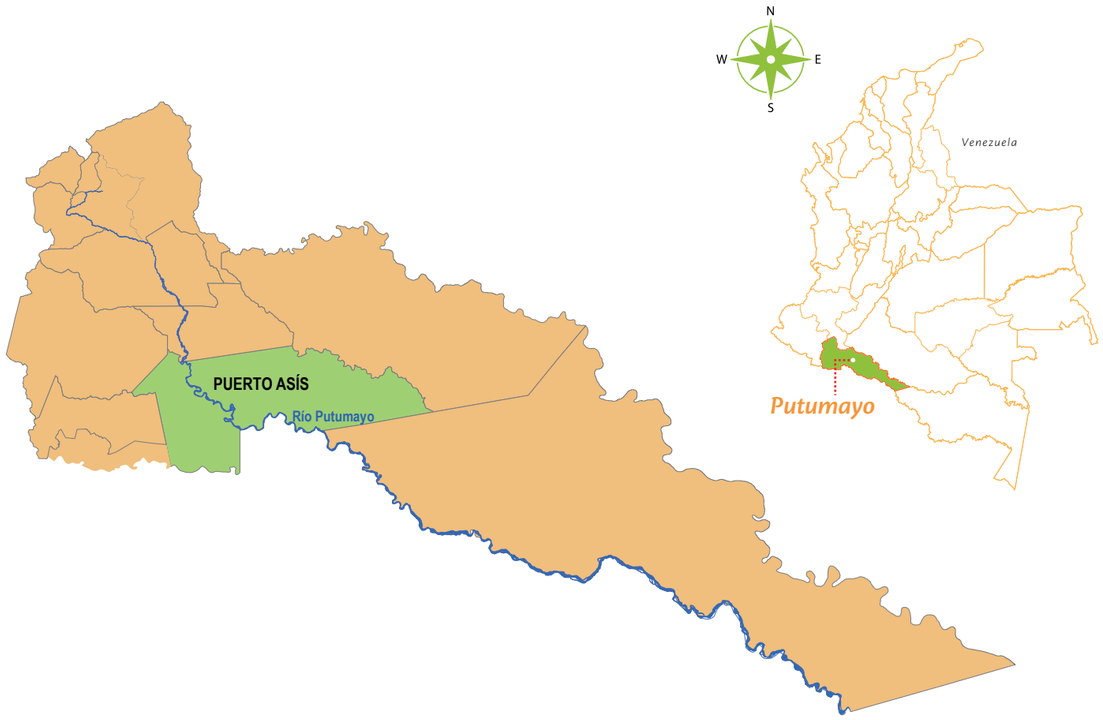
7. **Referencias Citadas**

8. **Glosario**

Lista de **Abreviaturas**

ASOAPA	***Asociación de Agropimenteros de Puerto Asís***
CNMH	***Centro Nacional de Memoria Histórica***
CNPV	***Censo Nacional de Población y Vivienda***
CORPOAMAZONIA	***Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia***
DANE	***Departamento Administrativo Nacional de Estadística***
DNP	***Departamento Nacional de Planeación***
DPS	***Departamento para la Prosperidad Social***
DTF	***Depósito a Término Fijo***
EA	***Efectiva Anual (relativa a la tasa de créditos)***
EMPROPAZ	***Emprendimientos Productivos para la Paz***
ESE	***Empresa Social del Estado***
ETCR	***Espacios Territoriales para la Capacitación y la Reincorporación***
FARC-EP	***Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército Popular***
FIP	***Fundación Ideas para la Paz***
INVIAS	***Instituto Nacional de Vías***
MEN	***Ministerio de Educación Nacional***
NBI	***Necesidades Básicas Insatisfechas***
POMCA	***Plan de Manejo y Ordenamiento de una Cuenca***
RUV	***Registro Único de Víctimas***
SENA	***Servicio Nacional de Aprendizaje***
SISBEN	***Sistema de Selección de Beneficiarios Para Programas Sociales***

PUERTO ASÍS



1. Información General

Ubicación

Puerto Asís se encuentra ubicado en el suroccidente del país, sobre la margen izquierda del río Putumayo, a aproximadamente a 90 kilómetros al sur de Mocoa. Limita al norte y oriente con los municipios de Puerto Caicedo y Puerto Guzmán, al sur con Puerto Leguízamo y Ecuador, y al occidente con Valle del Guamuez y Orito.

Extensión territorial

2.610 km²

Organización territorial

162 veredas

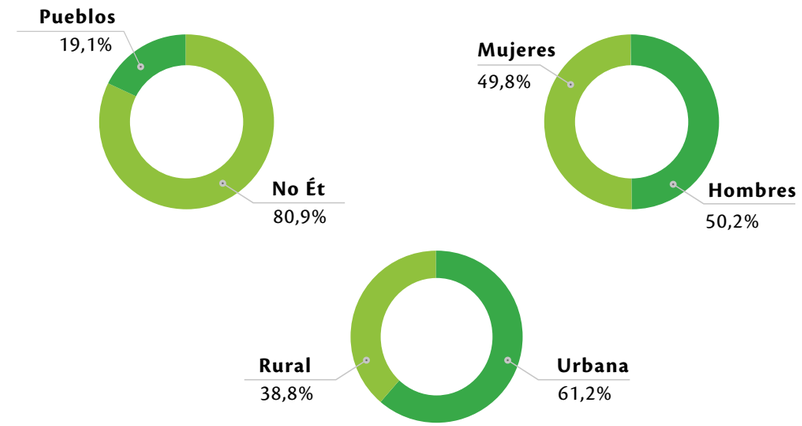
6 corregimientos

5 resguardos indígenas

Altitud

La cabecera municipal se encuentra ubicada sobre la llanura amazónica, con una altitud media de 240 m.s.n.m

Datos poblacionales



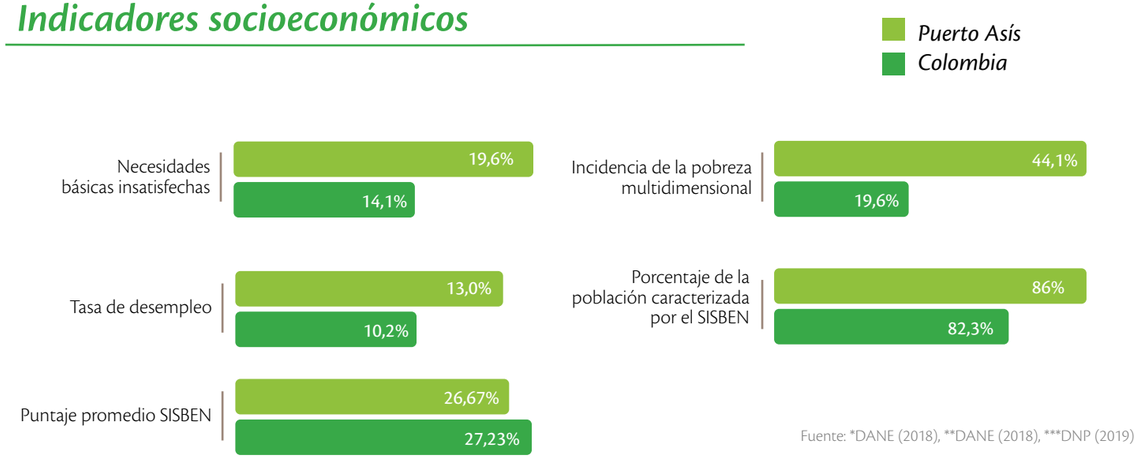
2. DIMENSIÓN SOCIAL

2.1 Condiciones socioeconómicas y de vulnerabilidad de la población

Una revisión general de los principales indicadores socioeconómicos de la población del municipio revelan las vulnerabilidades a las que están expuestas. A pesar de que se evidencia una importante mejoría frente los datos reportados en años anteriores y un cierre parcial de brechas frente a las media nacional, todavía es mayor la cantidad población que vive en la zona y no tiene satisfechas sus necesidades básicas, igualmente sucede con la pobreza multidimensional que duplica la media nacional.

Algunos de los factores identificados como causantes de esta situación son la informalidad en el empleo, que es experimentada por 8 de cada 10 habitantes del municipio y el bajo nivel educativo en términos de años de escolaridad, situación vivida por 6 de cada 10.

Indicadores socioeconómicos



Fuente: *DANE (2018), **DANE (2018), ***DNP (2019)

Fotografía: Empropaz

Una de las causas del desempeño del municipio en estos indicadores es la cobertura en servicios públicos básicos. Por ejemplo, más del 70% de hogares no cuenta con acceso a fuentes de agua de calidad, ni tampoco a redes de alcantarillado o pozos sépticos en los que se pueda hacer una depuración básica de los residuos para evitar contaminar fuentes de agua, como ocurre en la cabecera municipal, donde los residuos son vertidos directamente a dos quebradas que desembocan en el río Putumayo. Además, en relación con otros servicios públicos, la cobertura tampoco es tan alta, pues hay un 30% de los hogares que no cuenta con conexión al sistema eléctrico. Aunque no hay datos específicos para las áreas rurales, se presume que en estas la cobertura es menor.

En relación con el nivel de formación de los habitantes de Puerto Asís, en el municipio cuentan con 30 establecimientos educativos que ofrecen educación en los niveles primario y secundario. Al comparar las estadísticas sobre la matrícula en estos niveles, se encuentra que hay una gran cantidad de estudiantes rezagados en términos de años escolares cursados. Por otra parte, en el municipio hay algunas instituciones de educación superior que ofrecen programas en el nivel técnico. Sin embargo, no hay ningún programa profesional, pues estos se ofrecen únicamente en Sibundoy y en Mocoa, lo que implica un desplazamiento de la población para obtener este tipo de formación.

Fuente: MEN (2018)

Por su parte, en relación con la prestación de servicio de salud, en la zona hace presencia el ESE Hospital Local de Puerto Asís, que ofrece servicios de primer nivel de complejidad y una sede del Hospital José María Hernández de Mocoa, que atiende el segundo nivel. En los últimos años esta oferta se ha venido complementando con servicios privados de clínicas que han crecido rápidamente, como la Clínica Putumayo, que ofrece el tercer nivel de complejidad en sus servicios.

2.2 Grupos étnicos, territorios colectivos y Zonas de Reserva Campesina

En la zona donde se encuentra el municipio hay presencia de varios grupos étnicos que se han organizado bajo la figura de resguardos y consejos comunitarios y han recibido reconocimiento oficial del Ministerio del Interior. La tabla a continuación resume los datos de cada uno de estos:

Nombre del territorio colectivo	Grupos étnicos	Extensión (Has)	Año de creación
La Italia	Emberá Chamí	2003	73
Vegas De Santana	Siona	2003	5
Santa Rosa Del Guamuez	Kofán Inga	1973	75
Alto Lorenzo	Paez	2003	137
Buenavista	Siona	1983	4500
Campo Alegre Del Afilador	Kofan	1998	887
Santa Cruz de Piñuña Blanco	Siona	1992	1990
Nasa Chamb	Paez	2011	3
Consejo Comunitario Afro Primavera	Afrodescendiente		
Consejo Comunitario Alto Piñuña La Chirpa	Afrodescendiente		
Consejo Comunitario Negra Wilauralilia	Afrodescendiente		

Fuente: Ministerio del Interior (2018)

Además de estos, se tiene noticia de otros procesos de comunidades étnicas organizadas que se encuentran tramitando el reconocimiento formal del Ministerio del Interior. Igualmente, sucede con varias comunidades negras que ya iniciaron el proceso de solicitud, pero que no han recibido visitas técnicas para evaluar la viabilidad del establecimiento de los territorios colectivos.

2.3 Mujeres

A diferencia del resto del país, en donde las mujeres representan la mayoría de la población, Puerto Asís cuenta con 33.473 habitantes mujeres que representan el 49% del total (DANE, 2018). De acuerdo con un informe realizado por la FIP (FIP, 2019), existen percepciones diferenciadas entre hombres y mujeres de la zona en relación con la seguridad y habitabilidad del municipio: mientras los primeros reportan sentir menos miedo de circular por los espacios públicos y vías del municipio, la mayoría de las segundas señala que se siente insegura. Esta percepción es mayor en las mujeres rurales, que resaltaron la inseguridad existente en este entorno.

Además, las mujeres de la zona son más susceptibles a violencias de tipo económico, causadas por el bajo nivel de control que tienen frente a los recursos económicos de los hogares, que disminuyen su autonomía para la toma de decisiones. Además, la precariedad en el acceso de las mujeres a bienes públicos como la educación, empleo decente u oportunidades para el emprendimiento favorece su exclusión de los sistemas productivos. Esto ocurre por dificultades de carácter estructural que afectan al municipio y se ve agravada por estereotipos que limitan su acceso efectivo a la poca oferta existente.

Fotografía: Empropaz

Además, otras Violencias Basadas en Género que ocurren con frecuencia en el municipio están relacionadas con el ámbito familiar, pues en los últimos años ha habido un repunte de los casos reportados a las autoridades. De igual forma, la violencia sexual, que antes no era reportada con frecuencia ha venido creciendo en los registros administrativos de las entidades encargadas. De acuerdo con la FIP (FIP, 2019), estos dos tipos de violencias se encuentran asociados estrechamente a la existencia de estereotipos que asignan roles fijos a las mujeres.

La existencia de violencias e inequidades ha venido acompañada del desarrollo organizativo de mujeres que, a través de asociaciones y grupos sociales, han emprendido esfuerzos para promover mejoras en sus condiciones de vida. Entre las más destacadas se encuentra la Alianza Tejedoras de Vida, que reúne a otras agrupaciones locales de bisutería, confección o agricultura. Asimismo, en la zona hay varias asociaciones y cooperativas más pequeñas y de carácter veredal que se dedican al desarrollo productivo en diversas líneas.

2.4 Juventudes

De acuerdo al último CNPV y a las proyecciones de población para este año, la población joven (14-28) es de 25.499 que corresponde a aproximadamente el 37% del total de habitantes del municipio.

2.5 Migraciones y desplazamiento

Puerto Asís fue fundado en 1912 como puesto de avanzada en la construcción de la carretera que conectaba Pasto con Mocoa y que llegaría hasta la frontera con Ecuador. La zona fue poblándose por colonos procedentes de Nariño, que se vieron atraídos por la bonanza de la quina y el caucho. Este proceso fue transformándose en una ocupación permanente, a través de la toma de terrenos ubicados en la contigüidad de la carretera o del río, proceso que se incrementó luego de la guerra con Perú en los años 30.

Dentro de las actividades económicas que impulsaron la economía durante esta época fueron las madereras y la caza de especies exóticas, que eran comercializadas en Mocoa o en Pasto. Además, se empieza a configurar una economía agropecuaria de subsistencia, basada principalmente en el cultivo de plátano, arroz y maíz, así como a través de la crianza de especies menores. Este proceso se vería reforzado por el crecimiento de adjudicaciones de terrenos durante las décadas de los 50 y 60, en los que el Estado entregó tierras a campesinos desposeídos provenientes de otras regiones del país.

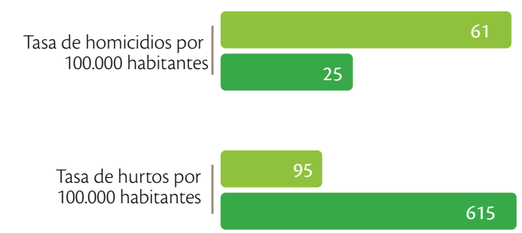
Durante los años 80, la región experimentó un aumento en la migración, causado por el crecimiento de la economía cocalera, cuya producción requería de mano de obra para el cultivo y el procesamiento. Esta tendencia se mantuvo durante los 90, aunque se vio transformada por la expulsión de una gran cantidad de población habitante de áreas rurales durante épocas más violentas del conflicto armado (CNMH, 2016).

Fotografía: Empropaz

2.6 Conflicto armado y seguridad

La zona donde se encuentra ubicado Puerto Asís experimentó desde los años 80 un surgimiento de economías ilegales, alimentadas principalmente por el cultivo de la coca y la producción de alcaloides. Esta circunstancia marcó el devenir de la seguridad, pues estuvo históricamente controlada la zona por las FARC-EP, que hicieron presencia en la zona desde finales de los 70 y que coordinaron en un punto la economía y las relaciones sociales en la región.

En los años 90 este control territorial fue quebrado por la incursión paramilitar al Departamento, que se sintió con particular agudeza en el municipio con el aumento de asesinatos selectivos y con la ocurrencia de masacres, que continuaron hasta la década de los 2010. En la actualidad ha disminuido la cantidad de hechos de alto impacto para la seguridad del municipio. Durante el proceso de desmovilización de las FARC-EP iniciado desde el 2016 se estableció un grupo de excombatientes en un ETCR denominado "La Pradera" ubicado al sur del municipio.



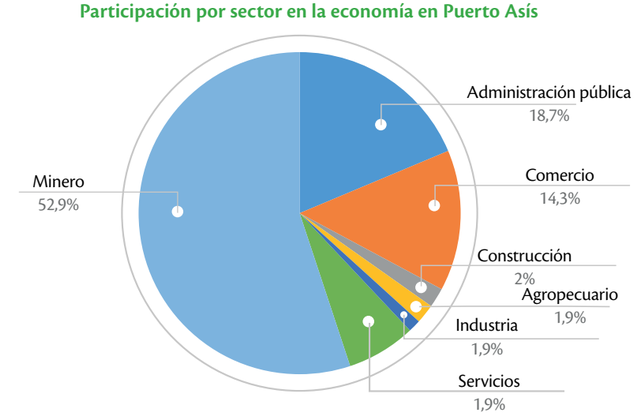
Fuente: Policía Nacional (2019)

3. DIMENSIÓN ECONÓMICA

3.1 Actividades económicas destacadas

El municipio de Puerto Asís ha servido durante los últimos años como la base principal de la economía petrolera del bajo Putumayo. Por esa razón, el sector minero es el que más aporta al valor agregado municipal, siendo la actividad más grande en términos de la composición sectorial de su economía, al representar más del 50%.

Participación por sector en la economía en Puerto Asís



(DNP, 2019)

Fotografía: Empropaz

En segundo lugar, se encuentra la administración pública, que ocupa un 18% y el sector comercial con 14%, siendo este último un gran dinamizador de la economía local, particularmente en el área urbana, donde se concentran todo tipo de actividades comerciales. En contraste a la gran magnitud de estos sectores, el agropecuario no supera el 2% del total del valor agregado municipal, a pesar de que esta sea la principal generadora de empleo en las áreas rurales.

La disparidad entre sectores económicos en el municipio también se evidencia cuando se analiza el tejido empresarial municipal, pues el sector comercial es en el que converge la mayoría de las empresas registradas formalmente en la zona, así como en servicios de restaurante y venta de alimentos. En contraposición, las empresas dedicadas a la minería apenas representan el 0,19% del total de unidades productivas formales, evidenciando una concentración bastante alta. La totalidad de la composición empresarial de Puerto Asís puede encontrarse en la siguiente figura.

Actividad	%
Misceláneas, papelerías y otros comercios minoristas	25,76%
Restaurantes y ventas de alimentos	12,86%
Comercio de alimentos y bebidas	11,84%
Otros servicios	10,43%
Comercio al por mayor	7,44%
Otra transformación	6,10%
Transporte	5,05%
Construcción	4,63%
Recreación, turismo y deporte	3,87%
Otros agropecuarios	2,88%
Comunicaciones	2,77%
Salón de belleza	2,47%
Transformación de agropecuarios	1,33%
Confección y calzado	1,06%
Educación	0,76%
Sector financiero	0,57%
Minería	0,19%

(Confecámaras, 2018)

3.2 Mercados locales y regionales

Una gran cantidad de la población residente en las áreas rurales se dedica a actividades agropecuarias. Dentro de los cultivos tradicionales utilizados principalmente para la seguridad alimentaria se encuentra la yuca, que durante los últimos años ha sido el producto al que se le dedica más área de siembra en la zona. De acuerdo con las fuentes consultadas en campo, su comercialización se realiza mayoritariamente sin ningún tipo de transformación, en el mercado del municipio o es llevado a otros corregimientos cercanos. En esa misma línea se encuentra el cultivo de plátano, que se adapta con facilidad a los suelos de la zona y que se utiliza mayoritariamente para el autoconsumo, con un excedente usualmente comercializado en plazas. Al igual que en el caso anterior, no es usual encontrar en el mercado transformaciones de este producto, entregándose al consumidor de forma primaria.

Un producto con un crecimiento especial en la zona durante los últimos años ha sido el cacao. Su impulso se debe al aumento de la demanda internacional del chocolate y sus derivados, así

Fotografía: Empropaz

como a su utilización en paralelo a sistema agroforestales que puede ayudar a disminuir los niveles de deforestación que experimenta la zona. Por estas dos razones se han impulsado políticas para fomentar su siembra, que ha experimentado un aumento generalizado. Fedecacao es la principal agremiación, encargada de la promoción del cultivo, ofreciendo asistencia técnica a través de comités de cacaoteros pequeños, incluyendo algunos ubicados en Puerto Asís.

Otro producto que tiene cierta importancia es el Palmito, que se extrae de la palma de Asaí. De hecho, el municipio ha sido el principal productor del departamento durante varios años, casi 500 toneladas anuales durante el 2009. Según las fuentes consultadas en campo, hay dos empresas principales que compran la producción, Palmitos de Putumayo que se encuentra ubicada en el municipio de Puerto Asís; y Corpocampo, ubicada en la misma ciudad. Esta última se destaca por tener un sistema de compra a través de negocios inclusivos que cuenta incluso con reconocimiento internacional, en la que podrían vincularse productores del programa.

Durante los últimos años se fue desarrollando paulatinamente un mercado asociado al cultivo de la pimienta negra. De acuerdo con las fuentes consultadas, esto ocurrió por la rentabilidad que podía tener este producto como potencial sustituto de cultivos de uso ilícito, aprovechando la calidad de los suelos de la zona, que cuentan con el perfil requerido para su implementación, así como una demanda internacional que lo hacen atractivo. Durante un periódo de tiempo de 5 años el negocio estuvo en auge, sin embargo, progresivamente ha sufrido un debilitamiento por la entrada de nuevos competidores, así como por la disminución de calidad del producto final, pues algunos comercializadores estaban mezclando semillas de pimienta con algunas de otras frutas antes del molido, con la intención de aumentar la cantidad de producto. Esto provocó que hubiera una pérdida de confianza en por parte de compradores extranjeros, que eran los principales demandantes. A pesar de lo anterior, todavía existen algunas asociaciones dedicadas específicamente a esta actividad, aunque según las conversaciones adelantadas en campo, requieren de mayor acompañamiento para tecnificar el proceso de siembra y mejorar la gestión comercial para conseguir nuevos clientes.

La ganadería también es una actividad realizada en las áreas rurales del municipio. La tenencia de ganado bovino es una actividad con cierto crecimiento, aunque no alcanza la magnitud de departamentos vecinos como el Caquetá. Aún así, el municipio cuenta con aproximadamente 34.000 cabezas, dedicadas principalmente a la producción de carne y minoritariamente de leche, que es comercializada principalmente a nivel local y departamental (DANE, 2014). La menor expansión de esta actividad también ha sido favorable en términos de protección del ecosistema amazónico, pues existe menor deforestación en comparación con Guaviare y Caquetá, que experimentan una mayor pérdida de cobertura vegetal nativa para habilitación de praderas para pastoreo.

Por su parte, la ganadería de especies menores sí es una actividad con mayor alcance en la zona, realizada principalmente por los habitantes de las áreas rurales. De acuerdo con las fuentes consultadas en campo, tiene particular aceptación la cría de lechones que son criados durante los meses previos al final del año para ser consumidos durante las fiestas de navidad y año nuevo.

En el área urbana, la mayor cantidad de negocios se encuentran dedicados a actividades comerciales. Como se corroboró en campo, estas actividades ocurren por la característica histórica del puerto del municipio, que sigue siendo un punto clave en las cadenas de abastecimiento de otros lugares río abajo del río Putumayo y la movilización de recursos originada en la concentración de servicios sociales. Además, de acuerdo con los datos entregados por Confecámaras, son las que mayor dinamismo generan en el mercado laboral local. Asimismo, existe una gran cantidad de comercio de carácter informal, dedicado a todo tipo de productos, desde prendas de vestir hasta ferreterías.

Fotografía: Empropaz

En términos del sector de servicios, una actividad con cierta fortaleza en la zona es el transporte de pasajeros, pues en el municipio se encuentra concentrada gran cantidad de la oferta intermodal: existen empresas de transporte terrestre que están domiciliadas en Puerto Asís, también varios prestadores de servicio fluvial; asimismo, el aeropuerto es el que más pasajeros moviliza en el departamento, teniendo más frecuencias que el de la capital.

Igualmente, como se constató en la visita de campo, los servicios de venta de alimentos preparados cuentan con una gran acogida en el municipio, pues existe una oferta gastronómica grande. Sin embargo, la mayoría de esta ofrece platos comunes, sin mucha diferenciación en su oferta de valor, siendo en su mayoría comida típica o comida rápida, existiendo espacio en el mercado para nuevos oferentes con propuestas innovadoras.
En la zona hay presencia de empresas petroleras que realizan explotación de hidrocarburos en las áreas rurales del municipio; entre estas se encuentran algunas grandes como Vetra, Grantierra Energy y la estatal Ecopetrol. Si bien estas no dinamizan un mercado asociado al petróleo, sí generan encadenamientos productivos con otras pequeñas industrias; particularmente aquellas dedicadas a la confección de dotaciones. Es importante señalar que de esta participan pequeños talleres, que se encuentran agremiados en tres asociaciones de confección identificadas en la zona. Por otra parte, también vale la pena mencionar que el municipio cuenta con un taller de madera plástica pionero en el departamento, que ha ampliado el horizonte industrial del departamento con transformación de reciclados en elementos como sillas, mesas, mobiliario urbano, parques infantiles, entre otros.

3.3 Encadenamientos productivos y asociaciones

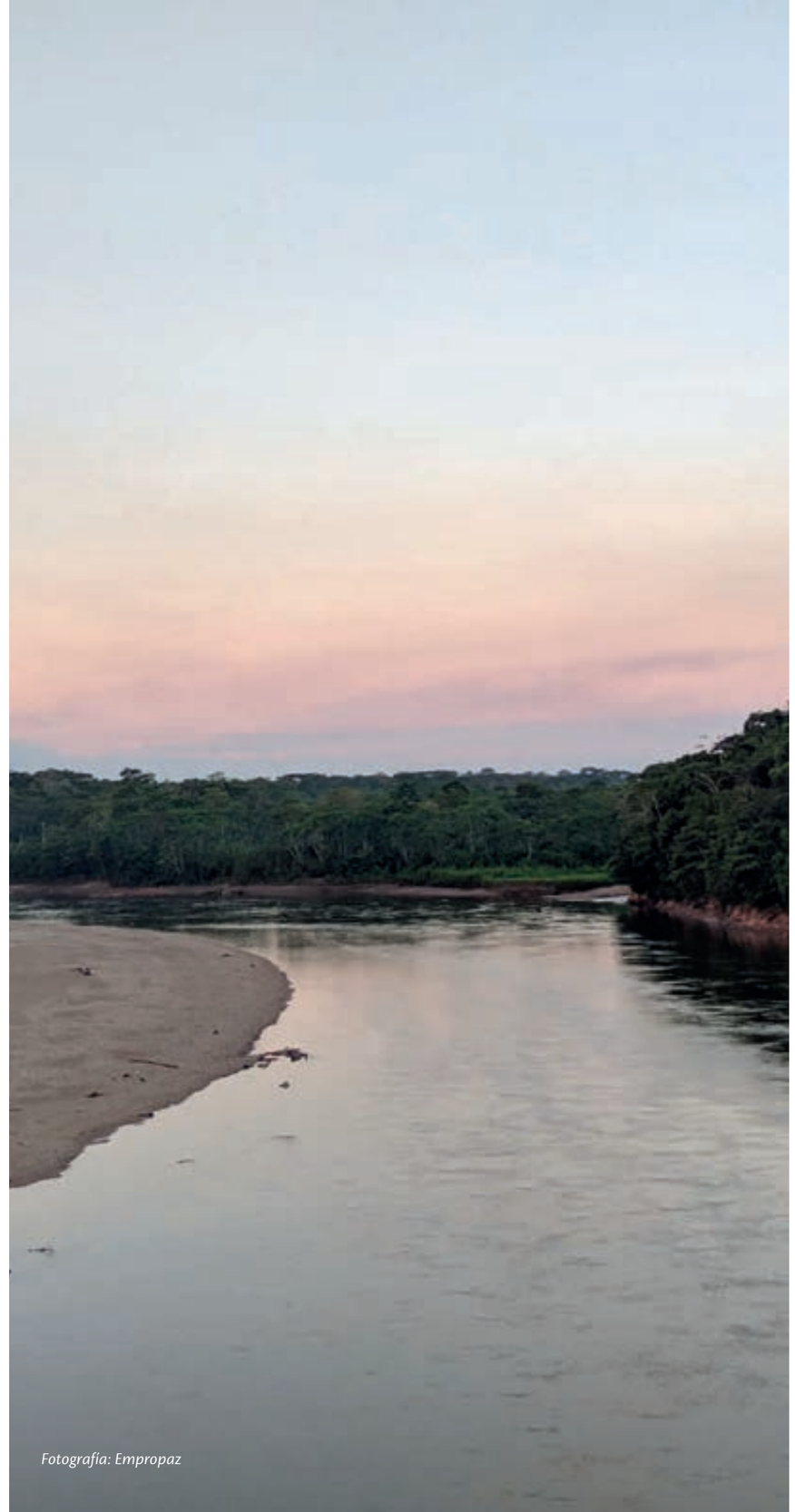
Las cadenas productivas agropecuarias que se encuentran en en el municipio se pueden agrupar en dos tipos. En primer lugar, están los encadenamientos asociados a cultivos tradicionales o de subsistencia, donde se identifica la de yuca, piña, plátano y caña panelera. En segundo lugar, encadenamientos relacionados con cultivos emergentes, entre los que se encuentran palmito y pimienta.

En el primer caso, la mayoría de estas actividades se hacen sin ningún grado de asociatividad, pues la producción está destinada a la subsistencia o a la venta de excedentes en los mercados local y departamental. Es importante señalar, sin embargo, que de acuerdo a las fuentes consultadas en campo sí existen asociaciones de carácter vecinal que ofrecen apoyo básico a productores, principalmente en materia de transporte y comercialización de los productos. En el segundo caso, si hay asociaciones que dinamizan la cadena, pues en el caso de la pimienta se tiene información de dos cooperativas que pertenecen a ASOAPA, la asociación de segundo piso que agremia a los productores del departamento.

3.4 Infraestructura

La cabecera municipal se encuentra conectada con el resto del país a través de la Ruta Nacional 40, que inicia en la frontera con Ecuador, a unos 60 km, y llega hasta el centro del país por los departamentos del Huila y el Tolima. Esta ha venido siendo pavimentada progresivamente durante la última década, faltando únicamente un tramo de 6 kilómetros aproximadamente entre Orito y Puerto Asís.

De acuerdo con las fuentes consultadas en campo, la infraestructura vial del municipio se encuentra mayoritariamente en regular y mal estado, especialmente la red terciaria, que se torna intransitable durante los meses de lluvias con mayor intensidad. Sin embargo, no a la fecha no existe un inventario vial detallado en el que se de cuenta del estado de las vías detalladamente.



Fotografía: Empropaz

3.5 Acceso a fuentes de financiamiento

En el municipio existen diferentes fuentes de financiamiento disponibles, tanto públicas como privadas. Dentro de la oferta por parte de entidades privadas se encuentran las opciones de financiamiento ofrecidas a través de Bancamía por el programa EMPROPAZ, dirigido a emprendedores y microempresarios de Puerto Asís.

Para emprendedores del municipio con negocios que tengan menos de 10 meses de existencia que se vinculen a EMPROPAZ, Bancamía ofrece un crédito semilla con las siguientes condiciones:

Linea	Detalle de la oferta
Crédito emopropaz	• Línea de crédito semilla único y fijo para emprendedores agropecuarios y no agropecuarios que han desarrollado un plan de negocio acompañados por EMPROPAZ. • Tasa de interés preferencial del 38% E.A. • Periodos de gracia para el inicio de los pagos. • El monto de los préstamos oscila entre 0,7 y 20 salarios mínimos mensuales legales vigentes.

Para microempresarios vinculados a EMPROPAZ, Bancamía ofrece su portafolio convencional de servicios. Los productos destacados de Bancamía son:

Linea	Detalle de la oferta
Crédito	• Línea de crédito para microempresarios EMPROPAZ con una tasa de interés preferencial para el desarrollo de negocios agropecuarios, de servicios o manufacturas en líneas para inversión y capital de trabajo. Las tasas de interés varían según el monto necesitado, la antigüedad del cliente y el tiempo de amortización, oscilando entre 27% E.A. y 49% E.A. • Existen líneas de crédito especializadas para vehículos, mejoras en vivienda y educación.
Ahorro	• La cuenta de ahorros Ahorramía no tiene cuota de manejo y cuenta con libre disponibilidad de los recursos. La apertura se realiza con un monto mínimo de 20.000 pesos • La cuenta de ahorro programado soñando juntos permite establecer un plan de ahorro personal en los plazos que la persona desee. Ofrece una bonificación si se cumple con el plan de pagos programado.
CDT	• El producto Rentamía permite depositar el dinero por un plazo fijo, determinado por el cliente, y ofrece rentabilidades según el monto y el tiempo pactado con el banco.
Seguros	• Ofrece seguros de vida y asistencias exequiales

Las demás opciones de financiamiento disponibles en el municipio, según las personas consultadas en campo, se resumen en la siguiente tabla:

Linea	Nombre	Detalle de la oferta
Pública	Líneas de crédito del Banco Agrario	• Préstamo a una tasa reducida del DTF + 7% anual • Líneas de crédito con condiciones especiales para población víctima y mujer rural. • Sólo para productores que tienen un negocio consolidado hace más de tres años.
	Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos Ilícitos - PNIS	• 1.000.000 pesos mensuales de remuneración durante 12 meses por actividades de sustitución de cultivos, preparación de tierras para siembras legales o trabajo en obras de desarrollo comunitario. • 1.800.000 pesos para la implementación de proyectos de autosostenimiento y seguridad alimentaria por una sola vez, tales como cultivos de pancoger y cría de especies menores. • 9.000.000 pesos por una sola vez, para adecuación y ejecución de proyectos de ciclo corto e ingreso rápido como piscicultura, avicultura, entre otros.
	Programa Familias en su tierra - DPS	• Dirigido a hogares desplazados retornados o reasentados • Beneficio para el establecimiento de huertas para la seguridad alimentaria, mejoramiento de vivienda y proyectos productivos • El valor asignado para cada familia varía, siendo en el monto máximo usualmente de 6.000.000 • La capitalización de negocios suele hacerse en especie
	Programa Emprendimientos Colectivos - DPS	• Dirigido a organizaciones productivas formalmente y cuyos miembros se encuentre en condición vulnerable • Se realizan capitalizaciones de hasta 30.000.000 por una única vez a cada organización participante • Se acompaña el proceso con asistencia técnica especializada
	Programa IRACA - DPS	• Dirigido a organizaciones productivas formalmente y cuyos miembros se encuentre en condición vulnerable • Se realizan capitalizaciones de hasta 30.000.000 por una única vez a cada organización participante • Se acompaña el proceso con asistencia técnica especializada
	Fondo Emprender - SENA	• Préstamo condonable de monto variable de acuerdo a las necesidades de inversión del emprendedor. • La condonación sucede bajo dos condiciones: **a.** Cumplimiento del plan de negocio durante dos años **b.**Compromiso de generación de empleos formales **c.**Pago de impuestos
	Contactar	• Microcrédito a microempresarios con montos entre 1 y 25 SMMLV. • Las tasas alcanzan hasta 46% EA • Ofrecen otras líneas de crédito comercial y agropecuario de hasta 200 SMMLV que pueden ser individuales o colectivos para asociaciones o cooperativas
	COOPETROL	• Créditos en función de los aportes sociales de los afiliados a la cooperativa • No posee una línea de microcrédito productivo especializada, sino de libre inversión que puede utilizarse para ese fin.
	COOTEP	• Cuenta con una línea de microcrédito productivo • Posee una línea de crédito semilla para las zonas rurales, bajo la condición de que la persona se vincule a un grupo de ahorro • Definen un número de cuotas máximo para el crédito de acuerdo con el valor prestado.

3.6 Acceso a formación empresarial y asistencia técnica

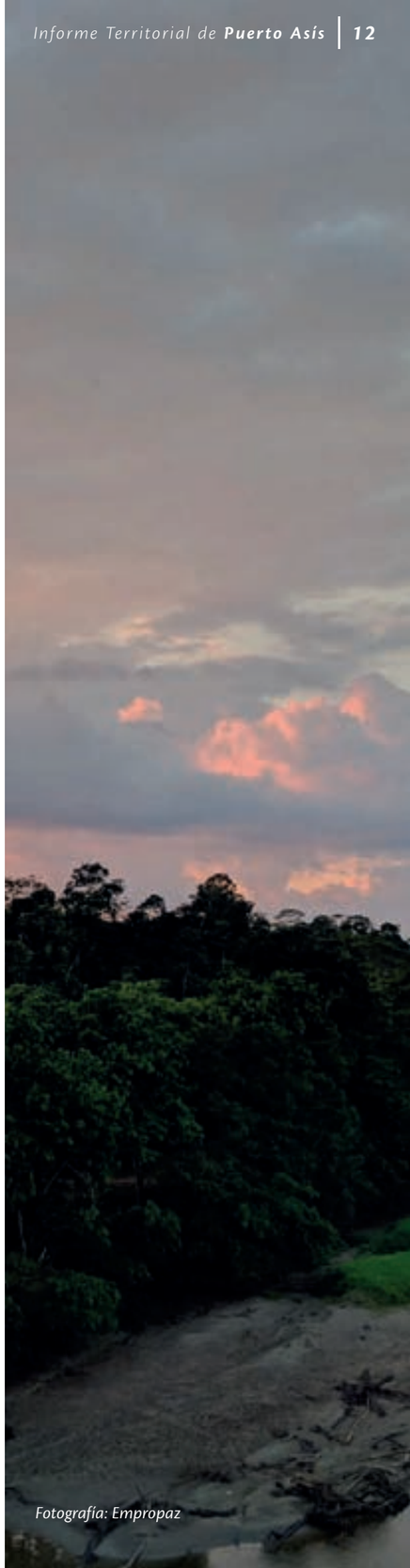
En Puerto Asís hacen presencia diferentes entidades que prestan servicios de capacitación, asesoría y formación en temas técnicos y empresariales. Esta oferta se resume en la tabla a continuación:

Programa y/o entidad	Detalle de la oferta
Secretaría de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural	Asistencia técnica a productores en las líneas productivas consignadas en el Plan de Asistencia Técnica En este momento este plan se encuentra en revisión por parte de la nueva administración municipal
Programa Sacúdete y Crea	Asesoría para la ideación de oportunidades de negocio Asistencia empresarial para la puesta en marcha de negocios Premio para la capitalización de las mejores ideas de negocio
SENA Emprende Rural	Formación y acompañamiento para el desarrollo del sector agropecuario, forestal, turístico y de servicios
Comunica Colombia	Dirigido a asociaciones productivas que trabajen por la sostenibilidad ambiental del departamento Se brinda asistencia técnica a la medida de las organizaciones seleccionadas La asistencia puede venir acompañada de entregas de insumos y capital fijo
Programa Emprender Paga	Apoyo a emprendedores con formación empresarial y administrativa Cuentan con una ruta de acompañamiento luego de la implementación de un plan de negocio
Programa Rural Paz	Apoyo a productores de café, caña panelera, cacao y chontaduro con asistencia técnica y capacitación Formación para el desarrollo de iniciativas turísticas en hospitalidad y gastronomía
Alternativas sostenibles y eco-amigables en el Departamento de Putumayo	Asistencia técnica en sistemas agroforestales, silvopastoriles, acuicultura y ecoturismo
Tejedoras de Vida del Putumayo - Unión Europea	Enfocado a mujeres habitantes de las zonas rurales Provee formación empresarial y asistencia en diversas líneas productivas

4. DIMENSIÓN AMBIENTAL

4.1 Patrones climáticos

Puerto Asís se encuentra ubicado sobre la llanura amazónica, relativamente lejos del piedemonte. Esto favorece que el clima sea del tipo tropical húmedo, con altas temperaturas y precipitaciones a lo largo del año. Tiene una temperatura promedio de 25°C, con máximas de 30°C y mínimas de alrededor de 22°C. Se caracteriza por un nivel alto de humedad relativa durante el año, un régimen de lluvias con carácter bimodal, con breves temporadas de menor precipitación en los meses de enero y octubre.



Fotografía: Empropaz

4.2 Cuencas hidrográficas

El municipio de Puerto Asís se encuentra ubicado en la macrocuenca del Amazonas, a orillas del Río Putumayo. Este tiene una especial relevancia para el comercio dirigido a los municipios y corregimientos ubicados río abajo. Sin embargo, este se ve amenazado por la contaminación causada por la explotación de hidrocarburos, que en ocasiones han sido vertidos accidentalmente a sus aguas, generando impacto ambiental. Igualmente sucede con la microcuenca de la quebrada Agua Negra, que tiene una alta importancia estratégica, pues de esta se realiza la captación para el abastecimiento local de agua para consumo humano. Esta también se ha visto amenazada por el vertimiento de combustibles, que inclusive han dejado a la cabecera municipal sin agua durante algunos días. Para mitigar esta situación, se ha propuesto la formulación de un POMCA que regule las actividades productivas que pueden hacerse en el entorno de la microcuenca, ejercicio que a la fecha está siendo liderado por CORPOAMAZONIA, aunque todavía no se encuentra promulgado.

4.3 Principales ecosistemas

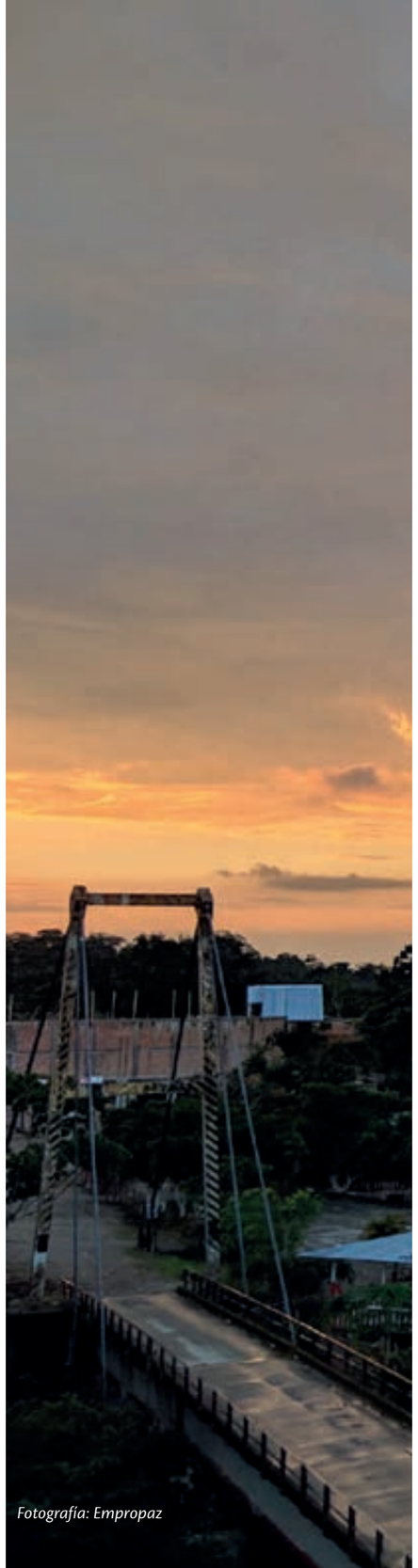
Al igual que la mayoría de la amazonía colombiana, en el área predominan ecosistemas de bosque húmedo tropical con una amplia diversidad de flora y fauna. Asimismo, es posible encontrar bosques con carácter inundable, que quedan parcialmente sumergidos durante algunos meses de las temporadas de lluvias.

No obstante, muchos de estos han sido intervenidos para el establecimiento de agroecosistemas, por lo que es usual encontrar pastos y praderas utilizadas para la ganadería o el establecimiento de algunos cultivos que se adaptan con cierta facilidad a la infertilidad y acidez de los suelos. Esta situación se agudiza en las cercanías a áreas urbanas y a carreteras y caminos que han servido históricamente como frentes de colonización.

4.4 Usos de suelo

La vocación de los suelos de la zona donde se encuentra Puerto Asís tiene un uso predominantemente agroforestal, pues sus características bioquímicas no favorecen la realización de actividades agrícolas. No obstante, el PBOT vigente desde el 2000 reconoce que en el municipio se desarrollan diferentes actividades productivas que no corresponden a este uso, por lo que regula la existencia de las mismas en espacios delimitados, siendo estas la actividades agrícola, pecuaria, agropecuaria y minera, intentando evitar la sobreutilización de los mismos. Sin embargo, según las fuentes consultadas, no existe un cumplimiento real de las disposiciones del PBOT, principalmente por la habilitación de nuevos suelos para ganadería de carácter extensivo.

De acuerdo con el Plan vigente, en el área urbana existen 5 usos permitidos y delimitados: residencial, comercial, zona mixta, institucional, recreacional e industrial. No obstante, se ha identificado que estos no necesariamente corresponden con las actividades llevadas a cabo en la realidad, por lo que se espera que sean revisados en futuras actualizaciones.



Fotografía: Empropaz

4.5 Áreas protegidas

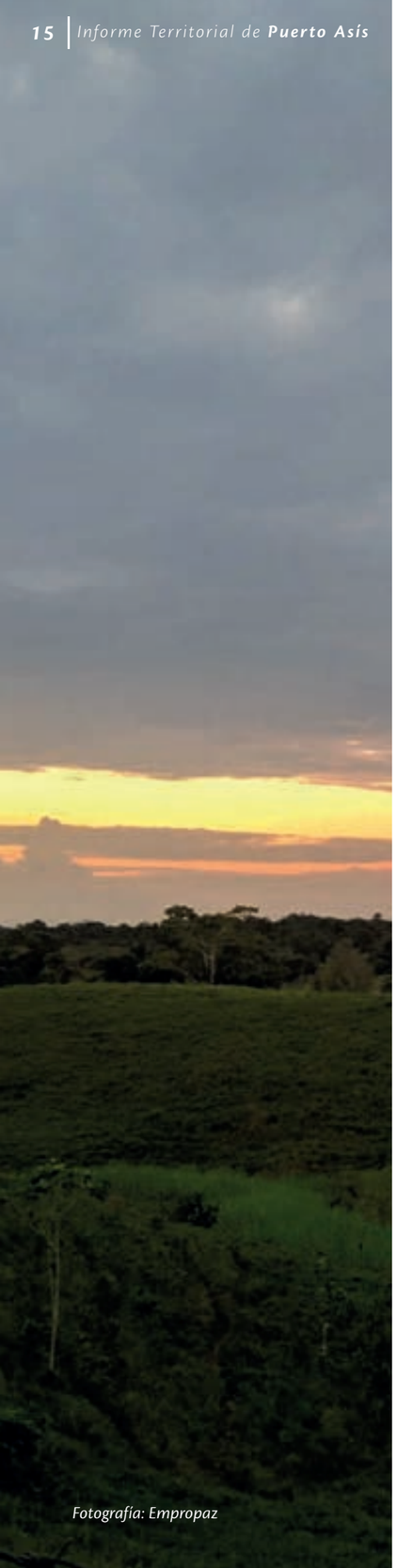
La zona donde se encuentra el municipio se encontraba en la jurisdicción original de la Reserva Forestal de la Amazonía establecida por la Ley 2ª de 1959 de la Amazonia (Caquetá, Guaviare y Huila). No obstante, la totalidad del área municipal fue sustraída progresivamente a lo largo de la historia para favorecer el impulso de las actividades petroleras y agropecuarias, sin ninguno.

En la zona también es posible encontrar varias reservas naturales impulsadas desde la Sociedad Civil (La Guerrera, Zona de Biodiversidad La Vega, Zona de Biodiversidad El Triunfo, Zona de Biodiversidad La Loma y Buena Vista), que totalizan aproximadamente 43 hectáreas entre las 5 registradas. Estas generalmente se encuentran ubicadas sobre ecosistemas estratégicos como fuentes de agua, rondas de ríos inundables y corredores de biodiversidad que deben protegerse. Además, muchas de estas prestan servicios ecosistémicos como captura de carbono, hábitats para especies y abastecimiento de agua potable.

4.6 Principales problemáticas y riesgos ambientales

Las principales amenazas que se experimentan en el municipio de Puerto Asís están asociadas a fenómenos climáticos, especialmente a las lluvias. Es usual que durante las temporadas de lluvias haya incrementos súbitos del caudal de los ríos y quebradas, que tienen el potencial de generar grandes inundaciones. Particularmente, las quebradas Siniguyá y Agua Negra, junto con el río Putumayo, que en varias ocasiones ya se ha desbordado y generado pérdidas económicas en el municipio. La lluvia también está asociada con la ocurrencia de fenómenos de remoción en masa leves, que ocurren sobre el terreno del lomerío presente a las afueras del municipio.

Un riesgo de origen antrópico que afecta al municipio es la ocurrencia de derrames de crudo, que contaminan fuentes de agua. Este ha sido ocasionado por diversas causas, destacándose dos: movimientos de tierra que generan fisuras en los oleoductos que discurren por la zona y ataques de grupos armados a la infraestructura petrolera. Además, también han existido ocasiones en que han ocurrido fallas en las perforaciones que generan filtraciones directas de petróleo.



Fotografía: Empropaz

5. Oportunidades de negocio identificadas

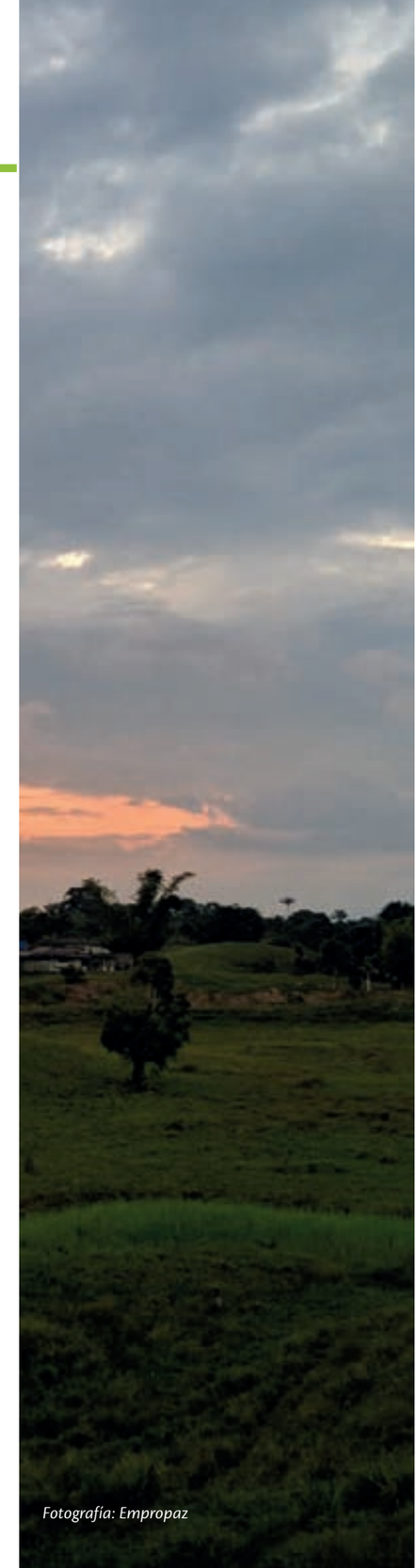
Sector industrial

El desarrollo de la agricultura cacaotera representa una oportunidad para el municipio, pues se cuenta con una demanda creciente a nivel nacional e internacional que todavía no está siendo completamente satisfecha por los oferentes. Además, se ha identificado que los cultivos de la zona cuentan con rendimientos superiores a la media nacional, pues algunos productores han superado 1 ton/ha, frente a 450 kg/ha promedio a nivel país.

Por otra parte, teniendo en cuenta el buen resultado de los cultivos de cacao locales, también resulta una alternativa prometedora el impulso de negocios que agreguen valor a la producción primaria a través de transformación en subproductos como chocolatinas o chocolate de mesa.

Un cultivo prometedor por su margen de utilidad que puede desarrollarse en el municipio es la vainilla. Además, de acuerdo con las fuentes consultadas en campo, las condiciones climáticas y de suelos favorecen su implementación, que además puede constituirse como una alternativa a la deforestación si es implementada en conjunto con sistemas agroforestales.

La existencia de una cadena medianamente desarrollada para el palmito hace de este un producto con potencial de mayor despliegue, pudiéndose realizar diferentes tipos de actividades: desde la siembra y cosecha del palmito, hasta el envasado y empacado.



Fotografía: Empropaz

Sector comercial y servicios

La existencia de amplias riquezas naturales en la zona y la conectividad aérea del municipio facilita el establecimiento de negocios en el sector turístico. Entre estos se observan posibilidades en actividades hoteleras, que no están muy desarrolladas y de turismo de naturaleza y aventura.

Sector industrial

El desarrollo de la industria de producción de madera plástica permite recomendar el establecimiento de negocios dedicados al acopio de plástico reciclado. Como se verificó en campo, una cantidad considerable de la materia prima proviene de otros municipios del departamento por falta de oferta local, siendo esta una oportunidad para favorecer el cuidado del medio ambiente.

La presencia de un enclave industrial relacionado con la industria petrolera configura un entorno favorable para la creación de pequeñas empresas industriales dedicadas a la confección de dotaciones. De acuerdo con las fuentes consultadas en campo, la demanda empresarial se concentra particularmente en la elaboración de uniformes de trabajo (Conversación personal, 2020).

6. Recomendaciones

- Para el establecimiento de negocios de carácter comercial minorista se recomienda explorar alternativas de ubicación distintas al centro de la ciudad. Como se validó en la visita de campo, la mayoría de estas actividades se encuentran ubicadas en un radio de 15 cuadras, mientras que otras zonas se encuentran relativamente desatendidas.

- Para el establecimiento de actividades agropecuarias a ubicarse en las áreas rurales es recomendable realizar un monitoreo de las condiciones de seguridad en la zona. De acuerdo con personas entrevistadas en campo, hay productores que están experimentando dificultades para movilizar las cosechas por esta razón.

- Según se corroboró en campo, la principal dificultad que experimentan los productores de pimienta está relacionada con el establecimiento de vínculos comerciales sostenibles. En ese sentido, es recomendable desarrollar un plan de mercadeo en el que se invierta una buena cantidad de tiempo con la intención de fortalecer el posicionamiento en el mercado.

- Para los cultivos de cacao es recomendable realizar un manejo integrado de plagas. Obtener capacitación por parte de entidades y asociaciones que brindan asistencia técnica este aspecto ayudará a mejorar el rendimiento del cultivo.

- En la zona se encuentra vigente el régimen tributario especial para las regiones más afectadas por la violencia (ZOMAC). Esto genera incentivos tributarios para la creación de empresas de diversos tamaños, principalmente a través de disminuciones en el impuesto de renta. Sin embargo, tiene ciertos requisitos que deben ser cumplidos por las empresas para mantenerse dentro del régimen.

Fotografía: Empropaz

7. Referencias citadas

Agencia Nacional de Tierras (2018). Polígonos correspondientes a las áreas constituidas para los Resguardos Indígenas en el territorio nacional. Disponible en: https://www.datos.gov.co/Agricultura-y-Desarrollo-Rural/Resguardos-Ind-genas/2wvk-ve5b

Centro Nacional de Memoria Histórica (2016). Petróleo, coca despojo territorial en Putumayo. Disponible en: http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf

Confecámaras (2018). Demografía de empresas: número de empresas por municipio y actividad económica.

Departamento Nacional de Estadística (2005). Censo General 2005. Disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1

Departamento Nacional de Estadística (2012). NBI, por Total, cabecera y resto. Disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi

Departamento Nacional de Estadística (2014). Censo Nacional Agropecuario. Disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014

Departamento Nacional de Estadística (2019). Gran encuesta integrada de hogares, Trimestre móvil - enero 2019 - marzo 2019. Disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo

Departamento Nacional de Planeación (2019) Terridata. Base de datos dimensión demografía y población. Disponible en: https://terridata.dnp.gov.co/#/descargas

Departamento Nacional de Planeación (2019) Terridata. Base de datos dimensión económica. Disponible en: https://terridata.dnp.gov.co/#/descargas

Fundación Ideas para la Paz (2019). Territorio,seguridad y violencias basadas en género en Puerto Asís. Disponible en: http://ideaspaz.org/media/website/FIP_SerieLGBTI_PuertoAsis.pdf

Ministerio de Educación Nacional (2018). Estadísticas en educación básica por municipio. Disponible en: https://www.datos.gov.co/Educaci-n/ESTADISTICAS-EN-EDUCACION-BASICA-POR-MUNICIPIO/nudc-7mev

Ministerio del Interior (2018). Consejos Comunitarios Inscritos en la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras de Mininterior. Disponible en:https://www.datos.gov.co/dataset/Consejos-Comunitarios-Inscritos-en-la-Direcci-n-de/8ib6-he6p

Policía Nacional de Colombia (2018). Bases de datos de estadísticas delictivas del año 2018. Disponible en: https://www.policia.gov.co/grupo-informaci%C3%B3n-criminalidad/estadistica-delictiva

Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas (2019). Registro Único de Víctimas. Disponible en: https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394

UNODC (2016). Productos del Desarrollo Alternativo: Semillas para la Paz. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/colombia/2016/Agosto/Informe_Alimentec_2016.pdf

Fotografía: Empropaz

8. Glosario

Hogares en déficit de vivienda

Es un indicador utilizado para evaluar las condiciones de vida de las personas, a partir de las condiciones del lugar en donde viven. Según este índice, se considera que hay un déficit de vivienda cuando el hogar presenta alguna de las siguientes condiciones:

- Habita en una vivienda que construida con materiales inadecuados o precarios en paredes o pisos;
- Habita en una vivienda donde conviven más de tres personas por cuarto;
- Habita en una vivienda sin acceso a acueducto;
- Habita en una vivienda sin un lugar adecuado para preparar los alimentos.

Incidencia de la pobreza multidimensional

Es el porcentaje de personas que cumplen la condición de ser pobres multidimensionalmente. La pobreza multidimensional es un índice diseñado para medir múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas en los ámbitos de la salud, la educación y el nivel de vida. El índice evalúa la situación de los hogares de un lugar determinado, atendiendo a 5 dimensiones: condiciones educativas de los miembros hogar; condiciones de vida de los niños y jóvenes; condiciones de empleo; acceso a servicios de salud; y condiciones de la vivienda y acceso a los servicios públicos. Si un hogar tiene un mal desempeño en más del 30% de estos indicadores, se considera pobre.

Puntaje promedio SISBEN

este puntaje se utiliza para evaluar las condiciones de vida de los hogares colombianos e identificar posibles beneficiarios de los programas sociales del Estado. El puntaje promedio SISBEN evalúa los estándares de vida de los miembros del hogar y la cantidad de ingresos que reciben, organizando la población caracterizada según su nivel de vulnerabilidad en 100 grupos con la misma cantidad de personas. De esa forma, un puntaje de 50 refleja que las personas de ese hogar se encuentran en el 'punto medio' entre los menos vulnerables y los que más lo son. Esta puntuación se utiliza para establecer cortes para los programas del Estado. Por ejemplo, para poder acceder al programa "Mi Negocio" del DPS, la persona/el hogar debe tener un puntaje inferior a 41 puntos.

Tasa de matrícula en educación básica y media

Es la proporción entre el número de estudiantes que están matriculados en la escuela sobre el total de población en edad de estudiar en una zona determinada. Permite determinar el nivel educativo de la población a partir de su asistencia o inasistencia a la escuela

Fotografía: Empropaz